



Boletín Fiscal N° 2
LAS CUENTAS PÚBLICAS DEL ESTADO NACIONAL
"PRIMER BIMESTRE 2018"

BASE ESTADÍSTICA
SAMANTHA HORWITZ
JAVIER RAMERI
IGNACIO LOPEZ MIERES

INVESTIGADORES
TOMAS RAFFO
ANA RAMERI
GUSTAVO LAHOUD
ALEJANDRO LÓPEZ MIERES
HORACIO FERNÁNDEZ

COORDINACIÓN

MARIANA RIVOLTA-CLAUDIO LOZANO

Síntesis

- * *El presupuesto estima para 2018 un déficit financiero de \$678.870 millones.*
- * *Ese monto supone que los recursos totales aumentan a una tasa interanual del 18,7%: +15,5% Ingresos Tributarios, +25,8% Aportes y Contribuciones.*
- * *La recaudación está mostrando a febrero 2017 una evolución interanual del 29,7%: 23,5% para el subtotal AFIP y 29,2% para el Sistema de Seguridad Social, por encima de las previsiones.*
- * *El nivel de déficit contempla un gasto evolucionando al 17,7%: 16,7% el Gasto de Capital y 17,7% el Gasto Corriente. La ejecución al 08/03/2018 registra gastos inferiores a 2017 en -7%, principalmente explicado por la caída en el gasto de capital.*
- * *Los recursos totales de la Administración Nacional ascendieron al 08/03 a \$361.175 millones, el 16,2% del total estimado para el año.*
- * *La recaudación AFIP creció a febrero 23,5%. Se destaca el aumento interanual del IVA y el retroceso de Bienes Personales. La recaudación de IMPUESTOS NETA DE OTROS muestra un aumento interanual del 27,6%.*
- * *Los aportes y contribuciones al Sistema de Seguridad Social alcanzaron un aumento del 29,2%.*
- * *El Comercio Exterior contabilizó ingresos 44% superiores a 2017. La nota distintiva de febrero es el aumento en la recaudación por Derechos por Exportación: +425% en el mes.*
- * *El Gasto Corriente Neto sufrió un ajuste interanual de -5,5%, destacándose la fuerte caída de las transferencias corrientes que se redujeron 40% respecto de lo devengado en 2017.*
- * *Los Gastos De Capital registran la peor caída del presupuesto: -56%.*
- * *El gasto en Intereses De La Deuda alcanzó los \$32.908 millones, 25% más que en 2017. En los 2 primeros meses del año se gastó casi 3 veces más en pagar intereses que en obra pública.*
- * *Entre las finalidades del gasto el ajuste cayó principalmente sobre Servicios Económicos, en particular la función Energía, Combustibles y Minería.*

a. Resultado Financiero 2018

La ley de presupuesto prevé para la Administración Nacional recursos por \$ 2,225 billones y gastos por \$2,904 billones, prediciendo **un déficit financiero de \$678.870 millones**.

Estas cifras suponen **recursos totales** que aumentan a una tasa interanual del 18,7%. En particular, los Ingresos Tributarios y los Aportes y Contribuciones –principales componentes de los recursos- deben aumentar, respecto de 2017, 15,5% y 25,8%, respectivamente, para verificarse los objetivos de la ley de presupuesto.


De acuerdo a los datos publicados por la Subsecretaria de Ingresos públicos del Ministerio de Hacienda, la comparación con febrero 2017 está mostrando una evolución interanual en la recaudación tributaria del 29,7%. En particular: 23,5% para el subtotal AFIP y 29,2% para el Sistema de Seguridad Social, por encima de las previsiones presupuestarias.

Cuadro I – Recaudación tributaria total a FEBRERO 2017 y 2018.

en millones de pesos	Ene- Feb		
	2017	2018	v.i.
Subtotal AFIP	213.848	264.058	23,5%
Subtotal ADUANA	53.114	82.859	56%
Sistema Seguridad Social	116.673	150.710	29,2%
TOTAL RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	383.635	497.627	29,7%

NOTA: Los valores no reflejan el monto ingresado a la APN (Cuadro III). Este Cuadro registra la recaudación primaria de la AFIP (incluida la coparticipación y leyes especiales).

Para los **gastos totales** se prevé una evolución interanual del 17,7%: 16,7% del gasto de capital y 17,7% del gasto corriente: *para la principal partida del gasto -Prestaciones de la Seguridad Social- se espera un crecimiento del 19,6%*.

 **Los datos de ejecución al 08/03/2018** registran gastos por \$365.919 millones: un 12,6% de ejecución, algo por debajo del porcentaje teórico correspondiente al mes de febrero (14,1%). Según los datos publicados, se registra una caída nominal en el gasto respecto de febrero 2017: -7%, principalmente explicado por la caída en el gasto de capital.

Cuadro II – Comparación del gasto devengado acumulado

Gasto Devengado al mes de FEBRERO			
en millones de pesos	16-03-2017	08-03-2018	v.i.
GASTO CORRIENTE	339.495	320.895	-5%
GASTO DE CAPITAL	27.538	12.116	-56%
INTERESES DE LA DEUDA	26.258	32.908	25%
GASTO TOTAL	393.291	365.919	-7%

Nota: por cuestiones de registro, el devengado 2017 cuenta 6 días más de ejecución que 2018.

Finalmente, el balance entre los ingresos percibidos por \$361.175 millones y los gastos totales al 8/3/2018 arroja un **resultado parcial deficitario de \$ 4.744 millones**, que representa menos del 1% del déficit anual previsto.

Cuadro III – Cuenta Ahorro, Inversión, Financiamiento de la Administración Nacional a diciembre 2017, presupuestado 2018 y ejecutado al 08-03-2018.

en millones de \$	var esperada 2018-2017	2017	2018	08-mar	
		dic-17	presupuesto	Devengado	% ejec
I) Ingresos Corrientes	18,5%	1.867.115	2.211.742	358.111	16,2%
Ingresos Tributarios	15,5%	1.018.649	1.176.239	190.285	16,2%
Aportes y Contrib a la Seguridad Social	25,8%	611.374	769.367	134.553	17,5%
Ingresos No Tributarios			51.216	8.688	17,0%
Ventas de Bienes y Serv. de las Adm Púb			5.924	1.009	17,0%
Rentas de la Propiedad			204.953	23.513	11,5%
Transferencias Corrientes			4.043	63	1,6%
II) Gastos Corrientes	17,7%	2.287.759	2.693.473	353.802	13,1%
Gastos de Consumo			407.680	52.916,33	13,0%
Intereses y Otras Rentas de la Propiedad			405.270	32.908,15	8,1%
Prestaciones de la Seguridad Social	19,6%	1.012.659	1.210.786	206.516	17,4%
Impuestos Directos			74		0,0%
Transferencias Corrientes			669.663	59.799	8,5%
IV) Recursos de Capital	84,7%	7.474	13.802	3.063	22,2%
Recursos Propios de Capital			1.015	6,13	0,6%
Transferencias de Capital			12.735	3.051,52	24,0%
Disminución de la Inversión Financiera			52	5,72	10,9%
V) Gastos de Capital	16,7%	180.770	210.941	12.116	5,7%
Inversión Real Directa			62.245	6.122,28	9,8%
Transferencias de Capital			140.147	4285,6	3,1%
Inversión Financiera			8.549	1.708,31	20,0%
VI) Recursos Totales (I + IV)	18,7%	1.874.589	2.225.544	361.175	16,2%
VII) Gastos Totales (II + V)	17,7%	2.468.529	2.904.414	365.919	12,6%
XI) Resultado Financiero (VIII + IX - X)			- 678.870	-4.744	

La tendencia deficitaria del presupuesto de la administración pública nacional continúa siendo la misma. Este resultado negativo sigue la misma tendencia de 2017, cuando en el primer bimestre se acumuló un déficit financiero de \$ 4.459 millones, que representaba el 0,9% del sancionado anual.

b. Recursos de la Administración Pública Nacional

Los recursos totales de la Administración Nacional ascendieron al 8/3 a **\$361.175 millones**, el 16,2% del total estimado para el año.

El 53% de los recursos percibidos corresponden a Ingresos Tributarios, que registraron una recaudación de \$ 190.285 millones. Otro 37% corresponde a Aportes y Contribuciones de la Seguridad Social: \$ 134.553 millones. La tercera fuente principal de ingresos es Rentas de la Propiedad, partida que registró el ingreso de \$ 23.513 millones.

Cuadro IV – Ingresos de la Administración Pública Nacional 2018.

Ingresos 2018 ADMINISTRACIÓN NACIONAL						
	var	2.017	2018	08-mar		
en millones de \$	2018-2017	dic-17	presupuesto	devengado	% TOTAL	% ejecución
I) Ingresos Corrientes	18,5%	1.867.115	2.211.742	358.111,19	99,2%	16,2%
Ingresos Tributarios	15,5%	1.018.649	1.176.239	190.284,98	53%	16,2%
Aportes y Contribuciones a la Seguridad Social	25,8%	611.374	769.367	134.552,91	37%	17,5%
Ingresos No Tributarios			51.216	8.687,90	2%	17,0%
Rentas de la Propiedad			204.953	23.513,04	7%	11,5%
Transferencias Corrientes			4.043	63,25	0%	1,6%
IV) Recursos de Capital	84,7%	7.474	13.802	3.063,37	0,8%	22,2%
Transferencias de Capital			12.735	3.051,52	1%	24,0%
Disminución de la Inversión Financiera			52	5,72	0%	10,9%
VI) Recursos Totales (I + IV)	18,7%	1.874.589	2.225.544	361.174,56	100%	16,2%

Entre los ingresos tributarios, el 62% de la recaudación corresponde a gravámenes sobre la Producción, el Consumo y las Transacciones, un 20% proviene de gravámenes a los Ingresos y al Patrimonio y el 12% del Comercio Exterior.

- Recaudación Tributaria a febrero 2017

La recaudación tributaria total publicada por la Subsecretaría de Ingresos Públicos alcanzó al mes de febrero los **\$497.627 millones: incluye los ingresos vinculados a la recaudación tributaria, aduanera y previsional**. La recaudación AFIP, por \$264.058 millones, explica el 53% del total; \$150.710 millones corresponden al SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL (30%) y \$82.859 millones a ADUANAS (17%).

La recaudación adicional 2018 respecto del bimestre enero-febrero 2017 alcanzó los \$113.992 millones, supone un aumento interanual de + 29,7%.

✓ La recaudación AFIP por **\$264.058 millones**, supone el ingreso de \$50.209 millones más que en 2017: **+23.5%**. El crecimiento es explicado principalmente por IVA y GANANCIAS, con variaciones interanuales en su recaudación de 39.4% y 16.7%, respectivamente.

✓ “Otros Impuestos” incluye en 2017 lo recaudado por el blanqueo impositivo. Se observa una caída interanual en la recaudación de OTROS IMPUESTOS: **-45%**, que afecta la medición interanual del total. La recaudación de IMPUESTOS NETA DE OTROS muestra un aumento interanual del 27,6%.

✓ “Bienes Personales”: se observa una disminución en la recaudación del **-24,3%**, también afectada por el régimen de blanqueo impositivo.

Cuadro V – Recaudación AFIP. Febrero de 2018-2017

en millones de pesos	2018	2017	v.i.
Ganancias DGI	87.166,7	74.661,3	16,7%
IVA DGI	117.555,6	84.337,2	39,4%
Devoluciones (-)	-3.250,0	-3.436,0	(5,4%)
Reintegros (-)	-3.500,0	-2.926,0	19,6%
Internos Coparticipados	12.787,8	11.094,9	15,3%
Ganancia Mínima Presunta	201,9	332,2	(39,2%)
Otros coparticipados	1.405,3	1.083,4	29,7%
Combustibles Ley 23.966 - Naftas	7.348,1	5.385,5	36,4%
Combustibles Ley 23.966 - Otros	2.144,9	2.202,6	(2,6%)
Otros s/combustibles	4.654,8	3.119,1	49,2%
Bienes Personales	1.274,2	1.682,2	(24,3%)
Créditos y Débitos en Cta. Cte.	33.011,7	25.780,2	28,1%
Otros impuestos	6.666,4	12.108,5	(44,9%)
Subtotal AFIP	264.057,9	213.848,5	23,5%
Subtotal AFIP neto de Otros Impuestos	257.391,4	201.740,0	27,6%

✓ En aportes y contribuciones al Sistema de Seguridad Social ingresaron \$150.710 millones, el aumento interanual ascendió a \$34.038 millones que representan una variación de + 29.2%. El 58% de los ingresos adicionales al sistema provinieron de Contribuciones Patronales. Los aportes personales y patronales aumentaron + 29% interanualmente.

Cuadro VI – Recaudación Sistema de Seguridad Social a Febrero 2018

en millones de pesos	Ene-Feb		%
	2018	2017	v.i.
Aportes Personales	59.915	46.434	29%
Contribuciones Patronales	87.285	67.706	28,9%
Otros ingresos Seguridad Social	5.864	4.372	34,1%
Otros SIPA (-)	-2.354	-1.839	28%
Sistema Seguridad Social	150.710	116.673	29,2%

✓ El Comercio Exterior contabilizó ingresos superiores al acumulado del mismo periodo 2017 por \$7.320 millones, que representa un aumento interanual de +44%. Los derechos por importaciones crecieron 55,6%, pero fueron los derechos de exportación que dieron la nota llamativa sumando 29,2% más que en 2017 (y revirtiendo el signo negativo que se observó en los registros durante 2016 y 2017) producto del notable aumento registrado en el mes de febrero: +425% que febrero 2017.

Cuadro VII – Recaudación Comercio Exterior - DGA. Febrero de 2018

millones de pesos	Feb.	%	%	Ene-Feb		
	2018	v.i.	v. mensual	2018	2017	v.i.
Derechos de Exportación	5.623	424,7%	54,3%	9.268	7.174	29,2%
Derechos de Importación y TE	6.423,6	50,9%	-21,8%	14.635	9.408	55,6%
COMERCIO EXTERIOR				23.903	16.583	44,1%

IVA DGA	22.187,3	50,8%	-15,3%	48.372	30.767	57,2%
Ganancias DGA	3.309,8	66,3%	-14,4%	7.175	4.188	71,3%
Subtotal DGA	38.882,1	70%	-11,6%	82.859	53.114	56%

El subtotal DGAⁱ por \$82.859 millones creció 56% respecto de 2017, principalmente gracias a la recaudación de IVA DGA, que aportó \$17.600 millones más que en 2017 (+57,2%).

c. Gasto. EJECUCIÓN DEL CREDITO PRESUPUESTADO

Los gastos totales de la Administración Nacional ascendieron al 08/03 a **\$365.919 millones**, el 12,6% del crédito sancionado. Comparar este monto con lo devengado en el mismo periodo 2017 representa una **caída interanual del 7%**. Se destacan las disminuciones nominales del gasto de capital y de las transferencias corrientes.

✓ El **GASTO CORRIENTE neto** (no incluye intereses de deuda) devengado alcanzó los \$ 320.894 millones, con una evolución interanual de -5,5%. Al interior del gasto corriente se observan heterogeneidades, destacándose la fuerte caída de las transferencias corrientes que se redujeron 40% respecto de lo devengado en 2017. Las Prestaciones de la Seguridad Social, que representan más de la mitad del gasto total (57%) registraron un magro aumento de tan solo 6,3% . Los Gastos de Consumo crecieron 15,8%.

✓ Los GASTOS DE CAPITAL registran la peor caída del presupuesto (-56%): con un devengado de \$12.116 millones alcanzaron una ejecución del 10%.

✓ El GASTO EN INTERESES de la DEUDA alcanzó \$32.908 millones, 25% más que en 2017. En los 2 primeros meses del año se gastó casi 3 veces más en pagar intereses que en obra pública.

Cuadro VIII - Gastos de la Administración Pública Nacional a FEBRERO 2018

Gastos	2017-2018	08/03/2018			
		en millones de \$	var esperada	devengado	% ejecución
II) Gastos Corrientes	17,7%		353.802	13,1%	-3,3%
Gastos de Consumo	21,7%		52.916	13,0%	15,8%
Intereses y Otras Rentas de la Propiedad	27,6%		32.908	8,1%	25,3%
Prestaciones de la Seguridad Social	19,6%		206.516	17,4%	6,3%
Transferencias Corrientes	7,5%		59.799	8,5%	-40,1%
V) Gastos de Capital	16,7%		12.116	5,7%	-56,0%
Gastos Corrientes Netos (de intereses)	16,1%		320.894	14,0%	-5,5%
TOTAL	17,7%		365.919	12,6%	-7,0%

Funciones y Finalidades del Gasto

Entre las finalidades del gasto el ajuste cayó principalmente sobre Servicios Económicos, que se contrajo 26,4% respecto del mismo periodo 2017. También retroceden las mediciones nominales de Servicios Sociales (8,3%) y muy marginalmente Administración Gubernamental (-1%). Servicios De Defensa Y Seguridad aumenta casi 10% y se destaca el aumento de Servicio de la Deuda Pública: 25,3%.

Entre las funciones Económicas y Socialesⁱⁱ se destacan las reducciones de Seguridad Social* y de Energía, Combustibles y Minería.

Cuadro IX – Funciones Sociales y Económicas seleccionadas variación 2017 / 2018

en millones de pesos	2018	v.i.	
Energía, Combustibles y Minería	4.200	-68,00%	-8.911
Seguridad Social *	202.979	-13,90%	-32.790
Transporte	22.649	-11,50%	2.933
Salud	14.547	12,30%	1.592
Educación y Cultura	26.758	19,60%	4.385
Vivienda y Urbanismo	7.101	71,80%	2.967

* Resulta llamativo este resultado para la función, cuando la partida Prestaciones de la seguridad Social -medida por objeto del gasto- aumenta. Una explicación es que más del 16% de la función está compuesta por Transferencias corrientes en 2017: partida que efectivamente cae en 2018. Esto podría explicar el fenómeno, pero no contamos aún con datos comparables. Se realizará un seguimiento de este punto con la próxima información publicada.

ⁱ Incluye Derechos de Exportación, Derechos de Importación, Tasa Estadística e IVA, Ganancias, Internos y Combustibles recaudados por DGA.

ⁱⁱ 3 Servicios sociales: 3.1 Salud 3.2 Promoción y asistencia social 3.3 Seguridad social 3.4 Educación y cultura 3.5 Ciencia y técnica 3.6 Trabajo 3.7 Vivienda y urbanismo 3.8 Agua potable y alcantarillado

4 Servicios económicos: 4.1 Energía, combustibles y minería 4.2 Comunicaciones 4.3 Transporte 4.4 Ecología y medio ambiente 4.5 Agricultura 4.6 Industria 4.7 Comercio, turismo y otros servicios 4.8 Seguros y finanzas